

# 국제 사회는 사회적경제를 어떻게 바라보는가?

**2023년 6 월 16** **금요일**



Laurence KWARK (곽로렌스)

전 국제사회적경제협의체 사무국장  
& 한국사회가치연대기금 자문위원

# 들어가며

-전 세계적으로 현 경제, 사회의 구조적 문제 (빈부격차, 불평등 심화, 고용 위기, 사회 고령화 등) 에 대한 해결책으로 사회적경제의 중요성이 강조, 특히 코비드-19 팬데믹 위기 상황에서 그 가치 및 개념 & 인식 확대, 사회적 영향력 강화로 포스트 코로나 시대의 경제, 사회, 환경 전환 정책으로 그 중요성과 가능성에 주목

-사회적경제의 의미와 정의는 국가별, 시대별로 많은 차이가 있으나, 포괄적인 정의:  
“구성원의 자발적 참여와 협업을 바탕으로 재화, 서비스, 용역, 지식 등의 생산 및 판매를 도모하고 국가와 시장 간의 경계에서 사회적 가치를 추구하는 모든 경제활동”,  
그 주체들로는 협동조합(cooperative), 공제조직(mutual), 자발적 결사체/협회(associations), 재단 (Foundations), 자조집단(self-help groups), 사회적기업(Social Enterprises) 등을 포괄함.

-서구: 18-19세기 이후 발전한 사회적 경제의 오랜 전통을 기반으로 사회연대경제가 발전했고 특히 가장 늦게 발전하기 시작한 사회적 기업으로 정의된 조직은 대부분의 유럽 국가에서 점점 더 중요한 기업 역학이 되었는데 이는 유럽 연합 집행위원회가 2011 년 SBI (Social Business Initiative)를 설립한 후 EU 차원의 두 가지 정책을 실시;

- 1) EuSEF : 유럽 사회적 기업가 정신 펀드 운영을 위한 유럽 레이블을 설정한 규정 (2013)
- 2) EaSI : EU 고용 및 사회 혁신을 위한 EU 자금 지원 프로그램의 규칙을 설정한 규정 (2014)은 2007 년과 2013 년 사이에 별도로 관리되던 세 가지 EU 프로그램 (PROGRESS, EURES 및 Progress Microfinance)을 통합한 규정

-하지만 사회적 경제(social economy)와 사회적기업이 차지하는 비중과 중요성은 나라에 따라서 차이.  
※ 사회적 경제 개념은 프랑스에서 1830년 뒤누아이에(Carles Dunoyer)의 『사회적 경제에 관한 조약』에서 처음 사용됨.

**국제사회가 바라보는  
사회연대경제 (Social  
and Solidarity  
Economy – 이하 SSE)  
정의 및 최근 동향**

# UNTFSSSE (유엔기구간 태스크포스)

- SSE는 독특한 형태의 경제이며 협회, 협동조합, 공제회, 재단, 사회적 기업, 자조 단체 (self-help groups), 사회 운동 및 네트워크로 구성되며 공식 경제와 비공식 경제 모두에서 운영됨.
- SSE 조직 및 기업(SSEOE)은 사회적, 환경적, 민주적 및 해방적 (자기 개발적 -emancipatory) 목표의 조합을 우선시한다.
- 그들은 권한 부여와 웰빙을 위한 핵심 메커니즘으로서 자본보다 사람과 일의 우선성과, 이익 분배 제약, 참여 거버넌스, 상호 원조, 자발적 협력, 집단 행동 및 지역 개발의 우선성을 강조하는 원칙과 관행을 따르며 일반적으로 사회 개발 목표와 연관되어 있지만 17개의 SDG 모두와 상당히 밀접한 관련이 있다.
- SSEOE는 여러 경제 및 사회,정치적 개발 목표에 맞춰져 있을 뿐만 아니라 종종 전체 영토 및 지역 발전에 영향을 미치는 규모로 운영된다.
- \* UNTFSSSE (사회연대경제를 위한 유엔기구간 태스크포스)는 2013년에 제네바 및 유럽에 본부를 두고 있는 유엔 및 국제 기구들(ILO, UNDP, UNRISD, WHO, World Bank, OECD, EC, 등 18개의 국제기구들)이 유엔 제도내에서 사회연대경제를 활성화하시 위해 모인 태스크포스

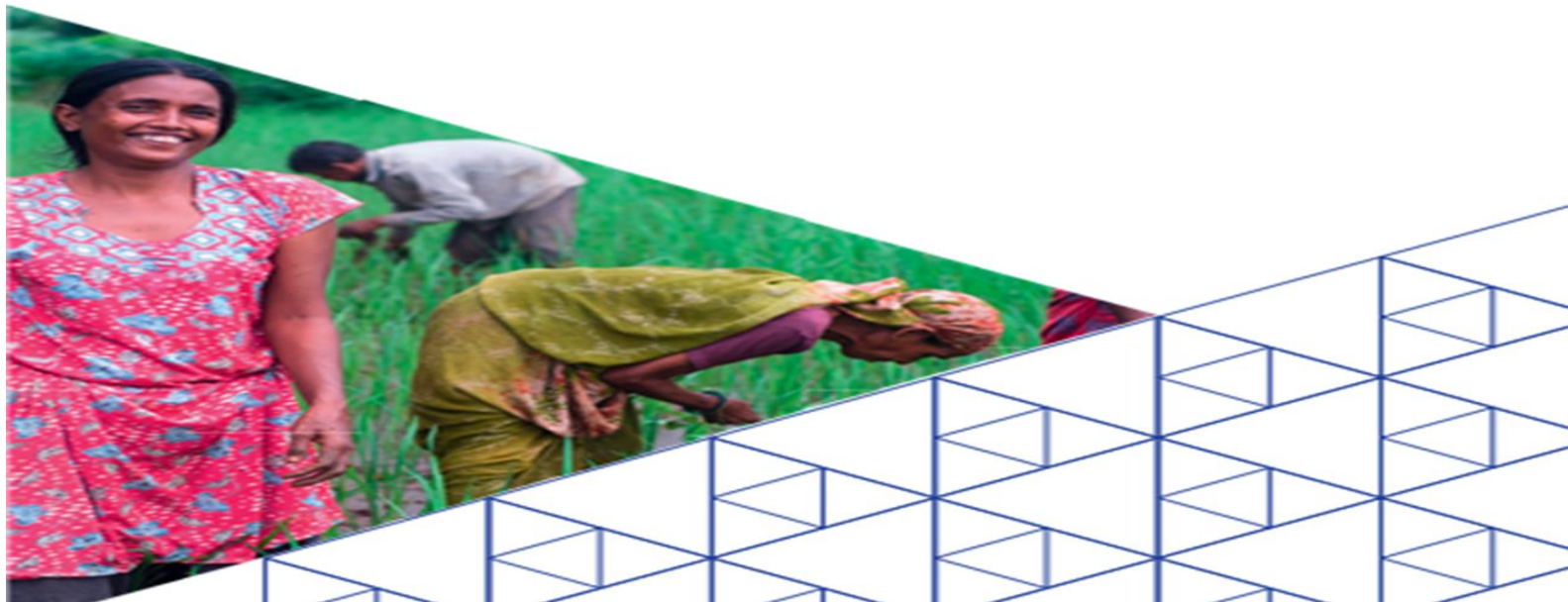
# ILO의 “양질의 일자리와 사회연대경제” 결의안



▶ E.C.110/Report VI

## ▶ Decent work and the social and solidarity economy

International Labour Conference  
110th Session, 2022



# 국제노동기구(International Labour Organization, 이하 ILO)

- 국제노동기구(International Labour Organization, 이하 ILO)는 1919년 창립된 이래 유일한 삼자 유엔 기관으로 187개 회원국의 정부, 고용주, 근로자를 모아 노동 기준을 설정하고 정책을 개발하며 모든 여성과 남성을 위한 양질의 일자리를 촉진하는 프로그램을 고안, 노동조건을 개선하며 사회정의를 확립하고 나아가 세계평화에 공헌하기 위해 설립된 국제기구.
- 주요 사업은;
  - 국가의 노동입법수준을 발전, 향상시켜 노동조건과 생활수준을 보장, 개선하는 역할,
  - 노조의 권리와 인권을 보장하고, 국제적인 계절노동자를 보호하며, 사회경제정책 결정에서 노동자를 고려하도록 하는 사업과 노동통계자료를 모으는 사업,
  - 국제경쟁, 실업과 불완전고용, 노사관계, 경제발전, 자동화를 비롯한 기술변화 문제에 관한 연구활동,
  - 사회정책과 행정, 인력자원 훈련 및 활용에 대한 기술지원을 하거나 협동조직과 농촌공장 설립을 촉진,
  - 정부·노동자·사용자 대표들 및 국제노동기구 직원들이 의견교환을 추진하도록 촉구하는 활동 등
- 2022년 6월 10일 제네바에서 2주간 열린 제110차 ILO 국제노동총회에서 103년만에 처음으로 “양질의 일자리와 사회연대경제” 결의안을 채택, 2022년 12월 이사회에서는 이 결의안을 추후 7년간 실행할 전략과 사무국 실행계획을 채택

# ILO에 따르면...

- 코로나19는 양질의 일자리 부족, 빈곤 증가, 불평등 심화, 국가 내부 및 국가 간 디지털격차 더욱 악화시켰는데 이러한 악재 속에서도 **사회연대경제(Social and Solidarity Economy)**는 일자리를 창출하고 유지하며 공동체를 위한 사회서비스를 제공하면서 **인간 중심의 새로운 경제적 모델을 제시하고 있음에 주목하여** 2021년 3월에 열린 제341차 ILO 이사회에서 「**양질의 일자리와 사회연대경제**」를 ILO 역사상 최초로 **국제노동총회(International Labour Conference)의 일반토의(General Discussion) 의제로 선정,**
- ① **사회연대경제의 가치와 원칙을 고려하여 사회연대경제의 보편적 정의를 마련,**
- ② **양질의 일자리와 지속가능발전에 기여하는 사회연대경제의 잠재력을 극대화하고, 주요한 난관을 극복하기 위한 지침의 원칙을 논의,**
- ③ **사회연대경제의 촉진을 위한 노동자-사용자-정부, 그리고 ILO 국제사무국의 역할을 제안.**

# ILO가 내린 사회연대경제 정의

- ILO는 기존의 사회연대경제 정책과 법률, 정책 및 통계 등을 바탕으로 일련의 가치에서 파생된 일련의 원칙, 그리고 다양한 조직형태를 포괄하여 다음과 같이 사회연대경제의 보편적 정의를 제안한다.
- **사회연대경제의 주체는 사회연대경제의 가치와 원칙에 동의하는 다음의 제도단위이다.**
- **협동조합(cooperatives):** 공동으로 소유되고 민주적으로 통제되는 기업을 통해 공동의 경제적, 사회적, 문화적 필요와 열망을 충족해 시키기 위하여 자발적으로 결성된 사람들의 자율적인 **결사체공제조합(mutual societies):** 집단 활동을 통해 각자의 경제적 여건을 개선하고자 하는 개인들에 의하여 조직되며, 정기적으로 공동기금에 출자하는 방식으로 인적 또는 물적 리스크를 공유한다는 점에서 협동조합과 구별
- **민간단체(associations):** 비상업적 서비스(non-market service)의 생산에 종사하는 법인
- **재단(foundations):** 처분 가능한 자산이나 기부금을 보유하고 있으며, 이러한 자산에서 발생하는 소득을 활용하여 다른 조직에게 보조금을 지급하거나 자체 프로젝트와 프로그램을 수행하는 법인
- **자조집단(self-help groups):** 개인 차원에서는 달성하기 힘든 기술적, 재정적 지원과 같이 상호지원의 목표달성을 위한 개인들의 모임, 상업적 활동에 종사하지 않는다는 점에서 협동조합 및 공제조합과 구별
- **사회적기업(social enterprises):** 시장 수단을 활용하지만, 취약계층의 고용 및 교육훈련과 같이 사회적 목적을 우선적으로 추구하는 단위



# ILO가 내린 사회연대경제 정의

- “사회연대경제는 자발적 협력과 상호 원조, 민주적 또는 참여적 지배구조, 자율성과 독립성, 자산뿐만 아니라 이익잉여 및 이윤의 분배와 사용에 있어 자본보다 사람과 사회적 목적을 우선적으로 추구하는 원칙에 기반을 두고 집단적 또는 공공의 이익에 기여하기 위해 경제, 사회 및 환경 활동에 참여하는 기업, 조직 및 기타 단체를 포함. 사회연대경제의 주체는 장기적인 생존 가능성과 지속 가능성, 그리고 비공식 경제에서 공식 경제로의 전환을 추구하고, 경제의 모든 부문에서 운영된다.
- **사회연대경제의 주체는** 그들의 기능에 본질적이고 인류와 지구에 대한 배려, 평등과 공정, 상호 의존, 자치, 투명성과 책임성, 양질의 일자리와 생계수단의 달성과 일치하는 일련의 가치를 실행한다. 각국의 상황에 따라 사회연대경제는 협동조합, 민간단체, 공제조합, 재단, 사회적기업, 자조 단체 및 사회연대경제의 가치와 원칙에 따라 운영되는 기타 단체를 포함한다.”

# ILO의 결의안 권고 내용 (1)

- "정부와 사회적 파트너의 역할에 회원국들은 모든 유형의 사회연대경제 단체를 포함하여 직장에서의 기본 원칙과 권리, 기타 인권 및 관련 국제 노동 기준을 존중, 증진 및 실현할 의무가 있다고 명시, 국제노동사무국의 지원을 받아 회원들은 다음을 수행해야 한다고 결의.
- 인간 중심의 일의 미래를 위한 양질의 일자리와 사회연대경제를 촉진할 기회를 추구함에 있어 회원국들이 국가적 상황을 고려하여 다음을 수행해야 한다.
  - (a) 양질의 일자리, 포용적이고 지속 가능한 경제, 사회 정의, 지속 가능한 개발 및 모두를 위한 생활 수준 향상에 대한 사회연대경제의 기여를 고려,
  - (b) 사람들이 사람과 지구에 의미 있는 양질의 일자리를 열망하는 시대에 일자리에 주어진 의미에 기여할 수 있는 행위자 중 하나로 사회연대경제 기업이 할 수 있는 역할을 인식,
  - (c) 모든 유형의 사회연대경제 단체를 포함하여 직장에서의 기본 원칙과 권리, 기타 인권 및 관련 국제 노동 기준을 존중, 증진 및 실현,
  - (d) 농촌 지역을 포함하여 특히 여성과 같은 취약한 상황에 처한 사람들과 소외된 집단의 요구를 충족하고 양질의 근로 기회를 제공하기 위해 사회연대경제의 지역적 정착과 잘 확립되고 혁신적인 솔루션에 대한 기여를 중요하게 생각,

# ILO의 결의안 권고 내용 (2)

- (e) 돌봄과 무급 노동의 가치를 인식하고 취약한 상황에 처한 집단을 포함하여 사회연대경제 증진에 대한 포용적이고 통합적이며 성 인지적 접근 방식을 개발,
- (f) 비공식성의 근본 원인을 해결하고 비공식 경제에서 공식 경제로의 전환을 촉진하기 위한 전략 및 조치의 설계, 구현 및 모니터링에서 양질의 일자리와 보편적이고 적절하며 포괄적이고 지속 가능한 사회 보호 시스템의 달성 및 사회연대경제 근로자 및 경제 주체에 특별한 관심을 기울일 필요성을 고려,
- (g) 2007년 지속 가능한 기업의 촉진에 관한 결론에 요약된 대로 지속 가능한 기업이 양질의 일자리에 기여하는 것을 고려,
- (h) 모두를 위한 포용적이고 지속 가능한 경제 성장, 고용 및 양질의 일자리 달성을 향상하기 위해 사회연대경제 기관과 다른 기업 간의 보완성을 인식하고 촉진,
- (i) 공정한 디지털 전환에 대한 사회연대경제의 기여를 인정하고 지원,
- (j) 토착민과 부족민 사이를 포함하여 인간의 존엄성을 존중하고 공동체를 구축하며 다양성, 연대, 전통 지식과 문화를 존중하는 사회연대경제의 역할을 고려,
- (k) 사회연대경제가 위기를 견디고 일자리를 보존할 수 있는 잠재력을 평가하며 중소기업, 특히 근로자 소유로의 전환을 통한 기업 구조 조정의 경우가 포함된다.

# OECD 사회연대경제 및 사회혁신에 대한 권고안



Recommendation of the Council on  
the Social and Solidarity Economy  
and Social Innovation



OECD Legal  
Instruments

# 경제협력개발기구(이하 OECD - Organization for Economic Co-operation and Development)

- 2022년 6월 10일, OECD도 OECD 각료이사회에서 지역고용경제개발위원회(LEED)의 제안에 따라 “사회연대경제 및 사회혁신에 대한 권고안을 채택.
- OECD는 1961년 9월에 창설된 유럽 경제 협력 기구(OEEC)에서 시작하여 오늘날에는 회원국 간의 정책적 협조나 조정을 통해 경제적 협력을 증진, 세계 경제 질서를 논의하는 기능을 하고 있는 국제기구로서 기본적으로 경제 협의체지만 그 활동 범위는 경제에만 머무르지 않고 정치, 사회, 환경 등 다양한 분야를 망라하며, 이들을 종합으로 연구하고 논의하는 것이 특징이다.
- OECD사무총장은 2021년부터 오스트레일리아의 마티아스 콜먼이 맡고 있다. 2021년 5월 기준으로 총 38개 국가가 OECD 회원국으로 속해 있으며 대륙별로는 유럽 27개, 아시아 3개, 오세아니아 2개, 북미 2개, 중남미 4개국에 속해 있으며 아프리카 대륙의 국가는 속해 있지 않다.

# OECD의 「사회연대경제 및 사회혁신 권고안」

- OECD의 규범은, 그 효력의 강도와 범위에 따라 결정, 권고, 선언, 협정으로 분류되는데 권고문은 모든 회원국에 대해 적용되는 것은 결정과 같지만, 권고사항을 의무적으로 시행해야 하는 강제성은 없다.
- 이 날 OECD 각료이사회는 결의안 채택의 의미를 다음과 같이 밝혔다.
- 1960년 12월 14일 경제협력개발기구협약 제 5조 b항 및, OECD가 공공조달 및 공공투자, 공공 거버넌스, 조세, 기업 거버넌스, 기업책임경영, 중소기업 기업가정신 및 정책, 성 평등, 청년, 지역 개발 등의 분야에서 수립한 표준과 관련하여, **사회연대경제는 정치권에서 중요한 개념으로 떠올랐으며**, 사회연대경제가 포용적인 사회와 건실한 지역사회 건설, 경제성장에 대한 기여, 보다 지속 가능한 산업을 위한 여건 조성, 녹색 전환과 디지털 전환의 공정한 달성, 경제 순환성 강화의 초석 마련에 일익을 담당한다는 인식이 확산되고 있으며 의미 있는 일자리를 창출하고, 청년층의 참여를 유도하며, 젠더 평등을 증진하고, 비공식 부문 고용 문제에 대응하고, 소외집단의 노동통합을 지원하고, 노동의 미래를 뒷받침하는 강력한 수단에 해당, 그 활동모델과 사업모델의 성격상 충격에 대한 내성이 높아 경제와 사회의 복원력을 증진하며, 여러 중요한 경제사회 부문 및 보건과 사회서비스 등 여러 필수 부문에 적극적으로 개입하며 다양한 방식으로 지역 개발의 효과성을 현저히 개선하고, 여러 지역의 사회적 자본과 경제적 자본을 강화하고 공공복지 서비스를 제공하며, 또한 지역별 우선 전략 과제 추진에 보탬이 됨을 확인한다

# OECD의 「사회연대경제 및 사회혁신」 정의

- 현재 전 세계가 동의한 사회연대경제의 정의가 없는 상황 속에서 OECD 는 사회연대경제는 일반적으로 협회, 협동 조합, 재단, 상호 사회 및 사회적 기업과 같은 조직으로 구성된다고 합의한다며 특히 사회적 기업(social enterprise)과 사회혁신(social innovation)에 대한 정의도 언급
- 사회적 기업(social enterprise)은 물품과 서비스를 거래하는 단체 중, 사회 전반적 목표를 추진하며, 소유주의 수익 극대화가 아니라 사회 전반적 목표의 지속 달성을 위해 수익을 재투자하는 것을 주된 목적으로 삼는 단체를 의미하며
- 사회혁신(social innovation)은 사회적 문제와 사회 전반적 문제에 관한 새롭고 비용효과적인 해결 방안을 모색하는 활동으로서, 후생을 증진하고 사회경제적 포용성을 확대함으로써 개인과 공동체의 삶의 질을 개선하는 것을 주된 목표로 삼는 새로운 수단을 지칭한다며 이와 같은 수단으로는 새로운 서비스, 새로운 제품, 이해관계자와의 새로운 관계 등이 있다고 했다.

# OECD의 「사회연대경제 및 사회혁신 권고안」

- 2022년 6월 10일 발표한 OECD의 「사회연대경제 및 사회혁신 권고안」은 OECD의 178개 권고안(2022년 7월 기준) 중에서 **사회연대경제와 관련된 유일한 권고안으로 9가지의 주요 정책개발 목표를 제시.**
  - 사회연대경제 문화 조성
  - 제도적 체계 개발
  - 우호적인 법·규제 체계 설계
  - 금융 및 자본 조달 접근성 지원
  - 공공·민간시장 접근성 촉진
  - 사회연대경제 영역 내에서 기술 및 사업개발 지원 강화
  - 성과측정 및 모니터링 장려
  - 데이터 생성 지원
  - 사회혁신 촉진 등



# OECD의 「사회연대경제 및 사회혁신 권고안」의 9가지 정책 목표

- OECD 권고안은 9가지 빌딩 블록으로 이루어졌는데 이는 사회적 경제에 대한 OECD의 25년 간의 작업과 OECD/EU가 개발한 더 나은 기업가 정신 정책 도구에서 제공하는 지침을 활용하여 만들어졌다.
- **이 9가지 빌딩 블록이 서로 시너지를 내는 생태계 조성을 목표로 제시**한 OECD 권고안의 주요 내용은 획기적인 정책 프레임워크를 제공하며, 사회연대경제 조직을 방해할 수 있는 장벽과 과제에 대한 구체적인 해결책을 찾기 위한 전체론적 접근 방식이 포함
- 또 실천의 다양성과 다양한 국가 상황 및 다양한 수준의 사회적 경제 발전에 적용할 수 있는 정책 도구의 필요성을 인식하여 사회연대경제가 국제적, 국가적, 지역적 차원에서 번성할 수 있는 조건을 제공하는 다음 9가지 빌딩 블록을 기반으로 한다.

# OECD 「사회연대경제 및 사회혁신 권고안」의 9가지 정책 목표



# OECD의 「사회연대경제 및 사회혁신 권고안」

- 이 권고문은 새로운 비즈니스 모델을 개척하고, 필수 서비스를 제공하고, 보다 공정하고 친환경적인 디지털 전환에 기여하고, 청소년을 참여시키고, 커뮤니티를 구축할 수 있는 사회연대경제의 잠재력을 촉진하기 위해 실천의 다양성과 다양한 국가 상황 및 다양한 수준의 사회연대경제 발전에 적용할 수 있는 정책 도구의 필요성을 인식
- 권고안은 동시에
  - I. OECD 사무총장에 대하여, 이 권고문을 배포할 것을 요청,
  - II. 준수국에 대하여, 각국 정부에 이 권고문을 배포할 것을 요청,
  - III. 준수국 외 국가에 대하여, 이 권고문을 고려하고 준수할 것을 요청,
  - IV. 지역경제고용개발협력프로그램 운영위원회에게는 다음을 지시했다:
    - a. 여러 이해관계자와 다양한 분야 사이의 대화를 촉진하기 위해 사회연대경제에 관한 정보 및 이 권고문 시행에 관한 경험을 교류하는 장으로서의 역할을 수행,
    - b. 사회연대경제 및 사회혁신에 관한 활동과 최근 동향을 모니터링함으로써 이 권고문이 향후에도 관련성을 잃지 않도록 하며
    - c. 이 권고문의 시행에 관한 정보를 수집 및 파악하고, 사회적 경제 관련 데이터, 금융 서비스 이용, 시장 진출, 법적 기본 틀, 사회적 기업의 상호 인정, 사회적 영향 측정, 사회연대경제 조직의 국제화에 관한 증거와 경험을 지속적으로 구축,
    - d. **준수국의 권고문 시행을 지원할 시행 도구 모음(tookit)을 개발,**
    - e. 이 권고문 도입 후 5년 이내에, 그 후에는 최대 10년 주기로, 이 권고문의 시행, 배포, 관련성 유지에 관한 사항을 이사회에 보고한다.

# OECD 「사회연대경제 및 사회혁신 권고안」의 시사점

- 현재 국제적으로 합의된 분야가 없는 분야에서 **사회연대경제의 지원 정책 프레임워크를 제공,**
- **사회연대경제를 체계적 변화를 주도할 수 있는 변혁의 힘으로 활용,**
- **사회연대경제와 그 영향에 대한 인식과 가시성을 높이며**
- **사회연대경제와 사회 혁신 생태계가 어떻게 더 나은 성과를 낼 수 있는지 이해하고 이와 관련한 정책을 채택,**
- **신뢰할 수 있는 사회연대경제 데이터의 수집 및 생산을 확대, 사회연대경제의 영향을 측정하는데 있다.**
- 이 「사회연대경제 및 사회혁신」 권고안은 다양한 OECD의 권고안 중 최초로 사회연대경제와 관련된 정책 제언을 담고 있는데 연성법(soft law)으로써 강제성은 없지만, OECD 가입국뿐만 아니라 비가입국까지 준수, 이를 통해 사회연대경제의 지평을 넓힐 것으로 기대
- 준수국의 권고안 실행을 지원하기 위해, LEED 운영위원회는 9가지 정책 목표에 관한 세부적인 지침을 개발하고, 실무정보와 우수사례를 제공할 것이며 사회연대경제 및 사회혁신에 관한 각국의 활동을 검토하고 모니터링 하기 위해 워크샵, 국제회의 등을 지속해나갈 것.
- 특히 OECD가 이 권고안의 홍보 및 배포를 넘어 OECD가 주로 사용하는 정책대화의 방법론인 “동료국간의 학습(peer review)”을 통해 사회연대경제에 관한 정보 및 권고문 시행에 관한 경험을 교류하는 장으로서의 역할을 수행, 사회연대경제의 가시성을 높이고, 이를 통해 그 영향력에 대한 준수국들과 대중의 인지도를 향상시킬 수 있을 것 & 각 국가의 정책 개발에 있어서 구체적인 권고사항을 제공함은 물론 준수국 중 좋은 사례 및 성과를 효과적으로 알림으로써 준수국들의 사회연대경제 정책 생태계를 강화시킬 것으로 기대

유럽



연합

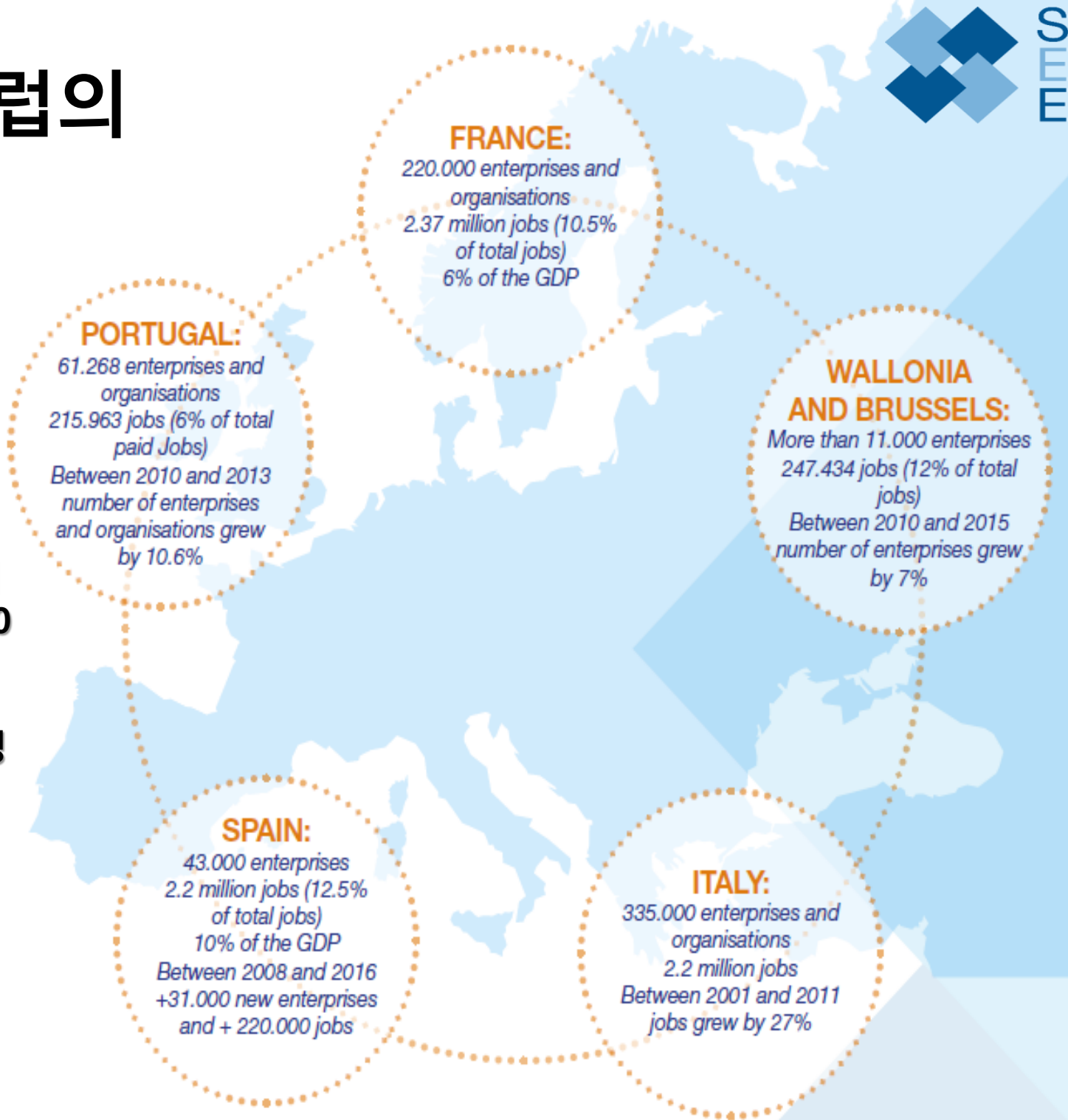
사람을 위해 일하는  
경제 만들기:  
사회적경제를 위한 실행계획

SOCIAL ECONOMY ACTION PLAN



# 사회적 경제: 유럽의 성공 스토리

세계 GDP의 7%  
 280만 사회적 경제 기업 및 단체  
 1,380만 직원 일자리  
 유럽 GDP의 8%  
 전반적인 실업률 증가 추세와 달리  
 사회적 경제는 2002-2003년 1,100만 개의 일자리에서 2009-2010년 1,450만 개의 일자리로, 심지어 코로나19 팬데믹에도 상당한 고용 성장을 경험했습니다.



# 유럽 사회적 경제 실행 계획

## European Social Economy Action Plan

EC 위원회 회장은 **Nicolas Schmit** 일자리 및 사회 권리 위원회 위원장에게 2021년 초 사회적 경제를 위한 유럽 실행 계획을 개발하도록 위임, 이 실행 계획은 사회적 투자, 사회적 경제 행위자와 사회적 기업이 창업, 확장, 혁신 및 일자리 창출을 지원하기 위한 7개년 실행계획으로 1년 동안 유럽 연합의 모든 정부들과 27개국 사회적경제 이해 관계자들과의 토론과 소통 및 모든 이들이 참여할 수 있는 설문 조사 등의 방법으로 마무리돼 **2021년 12월에 발표**

이 실행 계획을 준비하기 위해 시민과 이해관계자는 해결해야 할 문제와 충족해야 할 목표를 설명하고, EU 조치가 필요한 이유를 설명하고, 정책 옵션을 설명하고, 상담 전략의 주요 특징.

EC는 사회적 경제가 일자리 창출, 업무 통합 및 포용적이고 지속 가능한 성장에 중요한 역할을 하고 사회 서비스, 의료, 사회 주택, 가장 취약한 사람들을 위한 저렴한 에너지, 소매, 관광, 숙박 및 재활용과 같은 다양한 경제 부문에서 운영된다는 것을 인식

사회적 문제를 해결하고 경제 성장에 기여할 수 있는 잠재력을 고려하여 유럽연합은 2011년 사회적 비즈니스 이니셔티브([Social Business Initiative \(SBI\)](#)) 및 2016년 스타트업 및 스케일업에 ([Start-up and Scale-up initiative](#)) 따라 사회적 기업과 사회적 경제의 발전을 지원하기 위해 많은 조치를 시작했고 그 이니셔티브의 체계적인 규모화를 위해 유럽 사회적경제 실행 계획을 준비, 발표 후 실행에 들어갔습니다.



# EU 실행계획의 목적 (1)

- 지속 가능하고 포용적인 성장을 달성하기 위해 자본 흐름을 기후변화, 자연재해, 환경파괴, 사회적 이슈 등으로 인한 재무적 리스크 관리를 위한 지속 가능한 투자 방향으로 재조정
- 사회적 경제 조직을 사회적 및 환경적 목적을 우선시하고 대부분의 이익을 조직에 재투자하는 실체로 인식하며 돌봄 서비스에서 재활용에 이르기까지 다양한 부문과 형태로 사회의 주요 과제에 대한 솔루션을 제공한다는 것을 인정하며 1,360 만 명을 고용하는 유럽의 280 만 사회적 경제 단체를 지원할 계획이 목적
- 이 실행 계획은 2021-2030년 동안 국가 지원, 법적 제도, 사회적으로 책임있는 공공 조달, 사회적 경제 촉진, 자금 조달에 중점을 둔 다양한 조치를 제안, 코로나19 팬데믹은 공정하고 지속 가능하며 탄력적인 경제 모델로의 전환을 이전보다 훨씬 더 강력하게 만들었다고 밝힌 위원회는 이 실행 계획의 목표는 사회적 투자를 강화하고 사회적 경제 행위자와 사회적경제 기업들의 창업, 확장, 혁신 및 일자리 창출을 지원하는 것



# EU 실행계획의 목적 (2)

- 이 실행 계획은 2021-2030년 동안 국가 지원, 법적 제도, 사회적으로 책임있는 공공 조달, 사회적 경제 촉진, 자금 조달에 중점을 둔 다양한 조치를 다음 세 가지 영역에서 일련의 이니셔티브를 통해 수행할 것을 제안
  - 1. 사회적 경제가 번성할 수 있는 올바른 기본 여건 조성
  - 2. 사회적경제 조직의 역량 강화를 위한 기회 및 지원
  - 3. 사회적경제와 그 가능성에 대한 인식 제고

# 유럽연합 (이하 EU)의 사회적경제 정의

- 사회적경제에는 사회적기업, 협동조합, 공제회(집단보험의 일종), 비영리단체, 재단 등 다양한 기업과 단체, 법인이 포함.
- 그들은 사회 서비스, 건강 관리, 사회 주택, 저렴하고 재생 가능한 에너지, 순환 경제, 농업, 금융 및 보험 활동, 문화, 미디어 및 레크리에이션과 같은 많은 경제 부문에서 운영.
- 사회적 경제 조직은 이익보다 사회적 및 환경적 목적을 우선시하는 단체("사람과 지구를 먼저").
- 그들은 이익의 대부분을 조직이나 특정한 사회적 대의에 다시 재투자하며 민주적 또는 참여적 거버넌스 형태("상향식")를 가지고 있다.

# 유럽연합 (이하 EU)의 사회적경제

- 사회적경제는 사회적 권리를 위한 유럽 원칙(European Pillar for Social Rights)을 이행하고 2021년 실행 계획 및 2030 주요 목표를 달성하는 데 도움이 될 수 있으며 **사회적경제는 약 1,360만 명의 사람들을 고용하고 있는데 이 중 유급 고용은 회원국 별로 0.6%에서 9.9%까지 다양한데 이는 EU 안에서 사회적경제의 발전이 불균등하게 이루어지고 있음을 보여주지만 적절한 조치가 취해진다면 여러 회원국과 지역에서 경제와 일자리 창출과 관련하여 사회적경제의 아직 드러나지 않은 주요 잠재력도 드러낼 수 있다고 강조, 사회적경제는 보다 정의로운 생태적, 경제적, 사회적 변혁을 이끄는 포용적이고 지속가능한 경제 모델을 통해 코로나19 이후 경제를 재편할 수 있는 잠재력을 가지고 있다(...)**
- **사회적경제는 (...)** 아름답고 지속가능하며 포용적인 생활공간과 생활양식으로의 전환에서 **지역사회의 요구와 열망에 부합하는 새로운 학제간 접근과 해법을 제공하는 핵심적인 역할을 하지만 이러한 잠재력 중 일부는 아직 충분히 활용되지 않고 있는데 사회적경제를 모르는 사람이 너무 많다. 사회적경제 주체에 대한 이해와 인식이 충분하지 않기 때문에 사회적경제 주체들은 활동을 개발하고 확장하는 데 어려움을 겪고 있어 더 큰 경제적, 사회적 영향력을 내지 못하고 있다. 사회적경제 주체들이 성장하고 번성하려면 더 나은 지원이 더 많이 필요, 사회혁신을 강화하고 사회적경제의 발전을 지원하며 사회적경제가 사회경제적 변혁을 일으킬 힘을 강화하기 위한 것이 이 실행계획의 목표다.**



**국제 정치 논쟁의**

**현재 동향**

**왜 SSE가 중요한가?**

# 왜 지금 SSE인가?

- 최근 여러 논문과 보고서에서 SSE 조직의 특정 원칙이 지속 가능한 개발의 원칙과 어떻게 일치하는지, 2015년 공동선에 대한 행동과 약속이 UN 2030 아젠다에서 공식화한 대로 대부분의 17개 지속 가능한 개발 목표(SDG)와 어떻게 일치하는지 강조
- 특히 지난 3년간의 Covid-19 팬데믹의 위기 속 어려운 경제 상황과 위기 상황에서 SSE는 실행 가능한 경제적 대안이자 경제 불황과 위기로 타격을 입은 취약계층을 지원하는 수단으로 작용, 경험했고 증명
- SSE는 경제가 어려운 시기에 긴급 행위자 역할을 할 뿐만 아니라 신자유주의 지배에 대한 저항의 한 형태이자 지역 사회 및 지방 정부와 시민들의 밝혀지지 않은 긴급한 사회경제적 요구를 충족시키기 위한 권한 부여, 변혁, 사회 변화 및 혁신의 도구로서 부각.

# 유엔 사무총장은...

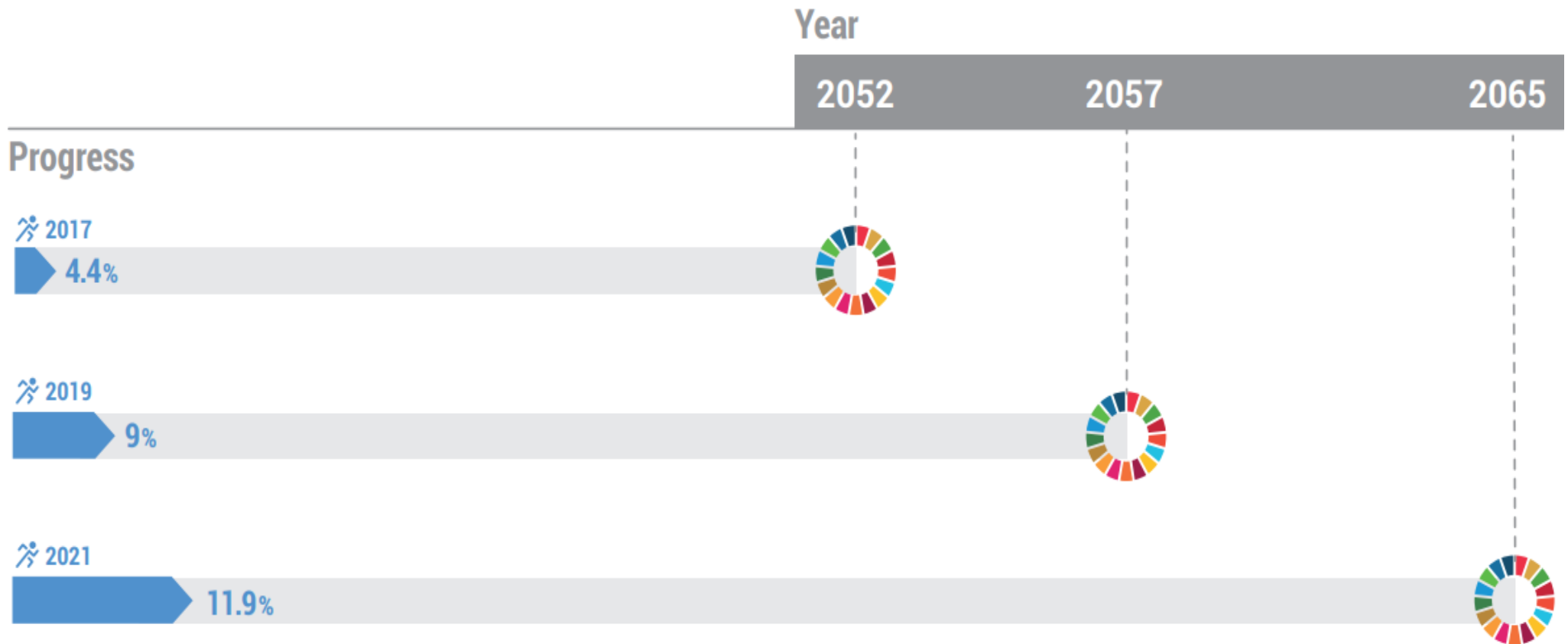
- 그의 보고서에서 "지속 가능한 발전을 향한 사회적으로 정당한 전환"에 대해 ... 경제 활동의 모든 부문에서 존재하고 활동하는 사회연대경제(SSE)는 경제 효율성과 사회적 회복력 및 환경적 탄력성 간의 새로운 균형을 찾는 것을 목표로 하는 대안적인 성장 모델을 나타냅니다.

# 기후 변화 완화에 대한 IPCC WG III 보고서 2022

- 2022년 4월 4일에 195개 회원국 정부가 승인한 이 보고서는 "우리의 라이프스타일과 행동을 바꿀 수 있는 적절한 정책, 인프라 및 기술을 갖추면 2050년까지 온실 가스 배출량을 40-70% 줄일 수 있다."
- 증거는 또한 이러한 라이프스타일 변화가 우리의 건강과 웰빙을 향상시킬 수 있음을 보여줍니다.
- "도시 및 기타 도시 지역도 배출 감소를 위한 중요한 기회를 제공합니다. 산업계의 배출량 감소에는 재료를 보다 효율적으로 사용하고, 제품을 재사용 및 재활용하고, 폐기물을 최소화하는 것이 포함됩니다."
- "기후 변화는 100년 이상 지속 불가능한 에너지와 토지 사용, 라이프스타일, 소비와 생산 패턴의 결과입니다."라고 IPCC WG III 공동 의장인 Jim Skea가 말했습니다.

# UNESCAP 이 발표한 2022 보고서에서 아시아-태평양 지역(AP)의 SDGs 달성 예상 연도

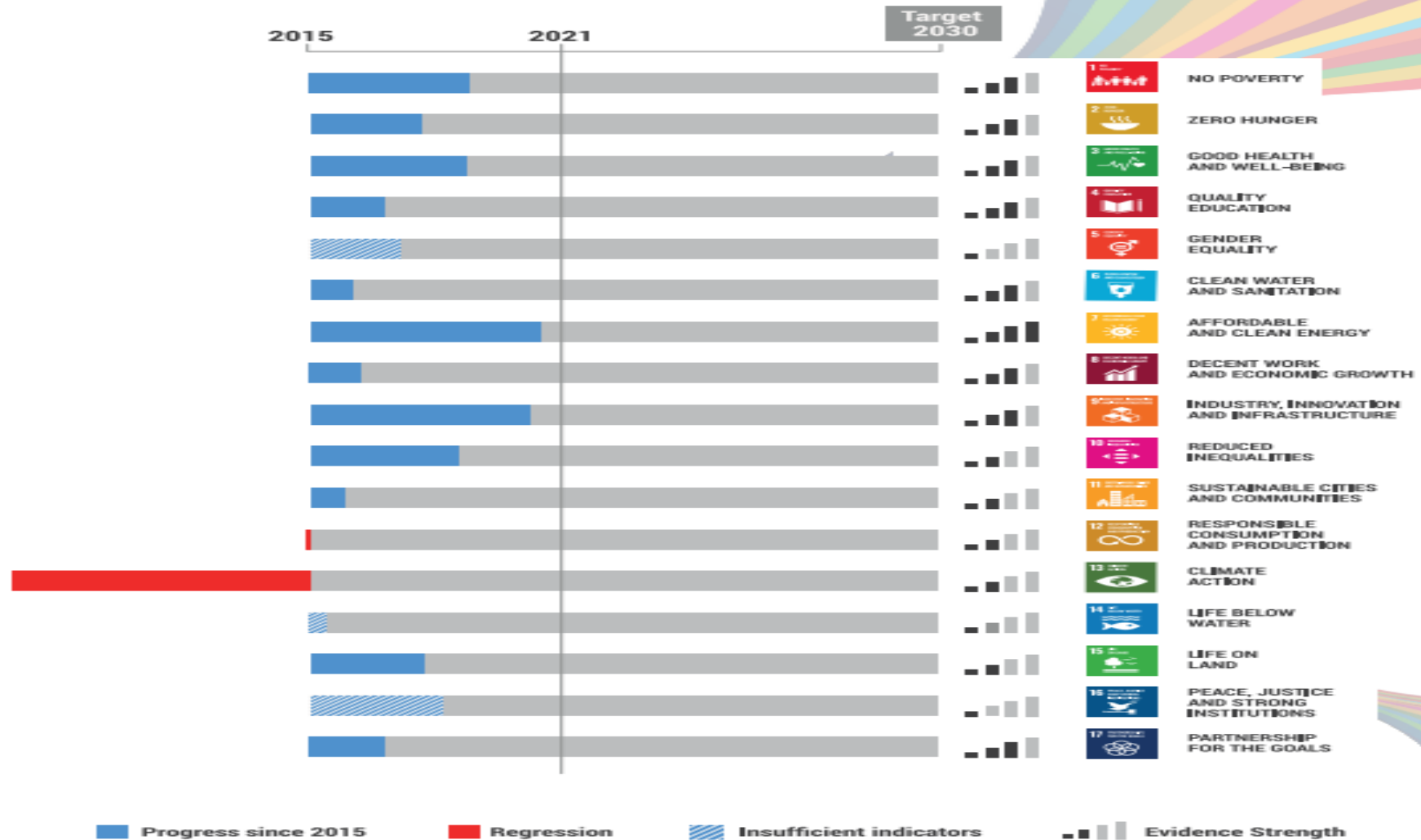
Estimated year to achieve the SDGs at the current pace in Asia and the Pacific, 2017-2021





# 아시아 태평양 지역의 SDGs 진행 현황 스냅샷

Snapshot of SDG progress in Asia and the Pacific, 2021



# SSE는 다음의 역할을 하기에 중요



# SSE가 중요한 이유 ...

- **2030 지속가능발전 의제와 SDGs를 달성하는 데에 꼭 필요한 정책**
- 지속 가능하고 포용적인 개발의 경제적, 사회적, 환경적 차원에 초점을 맞추고 통합된 방식으로 빈곤 퇴치, 공동 번영 보장,
- “누구도 뒤쳐지지 않는” 사회와 경제를 위한 핵심 전략이자 이미 입증된 대안
- 취약한 상황에 처한 가난한 사람들이 기후 관련 사건 및 기타 경제적, 사회적 및 환경적 충격과 재해에 대한 노출과 취약성을 줄여주고
- 지역 행위자가 공평하고 지속 가능하며 회복력 있는 사회를 지원하는 구체적인 행동 계획을 개발하고 국가, 지역 및 국제 수준에서 모든 이해 관계자의 광범위한 동맹을 구축하도록 촉진하며
- 전통적인 경제 전략의 한계가 드러나는 지속 불가능한 생산과 소비 패턴을 변화시키기 위한 대안적 발전 패러다임

**유엔 (UN) 총회의**  
**“지속가능발전을 위한**  
**사회연대경제 활성화”**  
**결의안**

# UN, ILO, OECD 및 EU가 인정하는

- SSE는 경제적, 사회적 및 환경적 문제를 해결하기 위한 필수 수단이자 통합적이고 다차원적인 전략이 필요한 지속 가능한 개발 목표(SDGs)를 위한 2030 의제를 구현하기 위한 핵심
- SSE는 COVID-19 대유행이 사회의 취약성과 경제 시스템의 실패를 노출시켰기 때문에 전례 없는 위기 상황에서 수행한 원칙과 역할로 인해 Covid-19 대유행으로 인한 현재의 도전과제를 고려할 때, 특히 모든 국가에서 심각하게 악화되고 있는 불평등과 빈곤 상황속에서 더욱 많은 과제들을 해결하는데 큰 역할과 가능성이 있다고 인정받음

# UN 제77차 총회에서 채택한 결의안

- UN 제77차 총회 세션/ 안건 18 지속 가능한 개발
- 지속가능한 발전을 위한 사회연대경제 촉진 (Promoting Social and Solidarity Economy for Sustainable development) 결의안 이 2023년 4월 18일 채택
- 벨기에, 캐나다, 칠레, 콜롬비아, 코스타리카, 도미니카 공화국, 적도 기니, 프랑스, 헝가리, 이탈리아, 룩셈부르크, 모로코, 세네갈, 슬로베니아, 스페인: \* 15개국 이 2023년 3월 27일 결의안 초안 공동 발의\*\*

# UN 결의안 주요 내용(1)

결의안 구성 : 유엔 결의안은 전문 문단 (Preambular paragraph)과 기능 문단(Operative paragraph)으로 구성됨. 사회연대경제 결의안은 총 14개의 전문 문단과 4개의 기능 문단으로 구성됐는데 전문 문단은 관련한 국제 문서들을 제시, 기존에 합의가 이루어진 일반적인 내용을 상기, 주요 우려 사항 등을 지적하며 기능 문단은 구체적인 결의 내용을 담는다.

## 전문 문단 (Preambular paragraph) 의 주요 내용

\*UN 총회는 사회적경제 활성화와 관련된 기존 UN 결의안 등 호명 : 인권에 관한 결의안 (1948), 시민적, 정치적 권리에 관한 결의안 (1966), 경제적, 사회적, 문화적 권리에 관한 결의안 (1966), <지속가능 발전 목표>에 관한 결의안 (2015), 제 3차 개발금융 국제대회의 '아디스 아바바 실천 아젠다'에 대한 유엔 결의안 (2015) 69/313, "새로운 도시 아젠다"에 관한 유엔 결의안 (2016) 71/256, '사회발전에 있어 협동조합' 유엔 결의안 (2021) 76/134 등

\*UN에서 발간한 기존 사회연대경제 관련 보고서 및 문건 호명: <코로나 19 이후 회복과정에서 사회연대경제의 역할은 무엇인가?> (2020)

\*사회연대경제의 개념 및 사회적경제 조직의 범주 정의

\*사회연대경제가 코로나 19 등 보건 위기, 기후 위기, 경제 산업 체제의 변화 등 급속한 인류 문명의 변화에서 지속 가능한 발전을 이루기 위한 중요 수단이자 기제임을 강조

# UN 결의안 기능 문단 주요 내용(2)

1. UN 회원국들이 각국의 상황, 계획 및 우선순위를 고려하여 사회연대경제를 지속 가능한 경제 및 사회 발전을 위한 가능한 모델로 지원하고 강화하기 위한 국가, 지방 및 지역 전략, 정책 및 프로그램을 촉진하고 이행하도록 장려한다.

특히, 적절한 경우 사회연대경제를 위한 구체적인 법적 틀을 개발하고, 가능한 경우 국가통계의 작성에 있어 사회연대경제의 기여를 가시화하고, 재정 및 공공조달 차원의 우대 정책을 제공하며, 교육 과정과 역량 구축 및 연구 과제에서 사회연대경제를 적극적으로 포함시켜 사회연대경제 주체가 정책 수립 과정에 참여할 수 있도록 도우며 사회연대경제를 지원하고 확대하는 국가, 지방 정부의 전략, 정책, 사업 프로그램을 금융 서비스 및 자금 지원 등을 통해 촉진하고 실행할 것을 권고한다



# UN 결의안 기능 문단 주요 내용(3)

2. UN 국가 팀(UN Country Team)을 포함하는 UN 개발 체제내의 관련기관들이 각자의 정책과 프로그램, 실행계획에서 사회연대경제에게 적극적 역할을 부여하고 UN 회원국의 사회연대경제 활성화를 지원하며 각 기관의 재량 안에서 회원국이 필요로 할 경우 사회연대경제를 지속가능발전목표 (SDGs)의 달성을 위한 수단으로 개발하기 위해 적절하고 실현 가능한 정책 방안을 파악, 구성, 실행, 평가할 것을 촉구하며 이런 맥락에서 유엔 사회연대경제 태스크 포스트 (UNTFSSSE)의 성과를 인정한다.
3. 다자 및 국제, 지역 금융 기관 및 개발 은행들이 개발의 모든 발전 단계에 적용되는 기존 및 신규 금융 상품과 금융기제를 통해 사회연대경제를 지원하도록 촉구한다.
4. 유엔 사무총장이 UNTFSSSE와 협력하여, 기존 범위 내에서, 지속가능발전을 위한 2030 어젠다 달성에 사회연대경제가 기여할 수 있음과 일자리가 많고 회복력이 높으며 지속 가능한 회복을 염두에 두고 이 결의안의 실행에 관한 보고서를 준비, 제79차 (2025) 유엔 총회의 프로그램에 “거시 경제 정책 토론” 의제와 그 하위 의제인 “지속 가능한 발전을 위한 사회연대경제 활성화”라는 의제를 포함시키기로 결정한다.

# 결론

- 우리는 그 어느 때보다 **현재를 심각한 위기의 시대로** 느낀다. 특히 코로나 위기를 겪으며 우리 사회, 경제, 정치 **제도의 실패와 해결하지 못한 과제들과 함께 더욱 심해진 빈부 격차 및 불평등, 우리 지구와 미래를 위협하기 시작한 기후 위기의 현실들**
- 국내는 물론 국제적으로도 그 어느 때보다 **시급하게 요구되는 전환, 일상의 전환에서 출발해 사회, 경제, 정치, 환경 전환이 모두의 우선 관심사가** 되었고 많은 주요 국제기구들, 특히 유럽연합 (EU)과 경제협력개발기구(OECD) 및 국제노동기구(ILO)를 비롯 **유엔총회까지 사회연대경제에 주목**, 국내에서는 크게 주목받지 못했지만 **사회연대경제의 역할과 중요성, 특히 그 개발되지 않은 잠재력을 인식하며, 공정하고 지속 가능하며 탄력적인 경제 및 사회 모델로의 전환을 상상하는 많은 국가들과 시민들은 역사적 전환, 전위적인 사회연대경제의 역할과 위상을 재정립하기 위한 전환을 시작**

# 나가며...

- 이제 사회적경제에 종사하는 모든 주체들과 조직, 기업들이 응답하며 그 숨겨진 잠재력과 가능성을 증명해야 할 때.
- 여러분 모두가 국제개발협력의 현장에서 사회적경제의 다각적 평가를 통한 그 해답의 실마리를 찾기를 희망

**THANK YOU! & 감사합니다!**

[laurencekwark@gmail.com](mailto:laurencekwark@gmail.com)

더 많은 정보를 보시려면

<https://www.gsef-net.org/>

**GLOBAL SOCIAL ECONOMY FORUM**